

Novi tekst 13.1.14.

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

NACRT

**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O TRŽIŠTU TOPLINSKE
ENERGIJE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, siječanj 2014.g.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O TRŽIŠTU TOPLINSKE ENERGIJE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o tržištu toplinske energiji (Narodne novine, broj 80/2013) uređuju mjere za sigurnu i pouzdanu opskrbu toplinskom energijom, toplinski sustavi za korištenje toplinske energije za grijanje i hlađenje, uvjeti dobivanja koncesije za distribuciju toplinske energije, odnosno koncesije za izgradnju distributivne mreže, pravila i mjere za sigurnu i pouzdanu djelatnost proizvodnje, distribucije i opskrbe toplinskom energijom u toplinskim sustavima i mjere za postizanje energetske učinkovitosti u toplinskim sustavima, a između ostaloga i nadzor nad provedbom predmetnoga Zakona.

S obzirom da je Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13) ustrojen, pored ostaloga Državni inspektorat, u čijem je djelokrugu utvrđeno obavljanje upravnih i stručnih poslova koji se odnose na: nadzor nad obavljanjem poslova u prometu robom; nadzor nad primjenom propisa o radu i zaštiti na radu; elektroenergetici, rudarstvu, istraživanju i iskorištavanju mineralnih sirovina, posudama pod tlakom; te obavljanjem ugostiteljske i turističke djelatnosti. Predmetnim Zakonom predviđeno je mogućnost da Državni inspektorat obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Inspekcijski poslovi Državnog inspektorata te prava i dužnosti i ovlasti inspektora, uređeni su Zakonom o Državnom inspektoratu. Predmetnim Zakonom je određeno da Državni inspektorat provodi inspekciju u području trgovine, usluga, ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga u turizmu, u području rada i zaštite na radu, u području elektroenergetike, u području rudarstva i u području opreme pod tlakom.

Slijedom navedenoga, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave propisano je, između ostaloga da 1. siječnja 2014.godine prestaje s radom Državni inspektorat te da od toga dana Ministarstvo gospodarstva obavlja inspekcijske poslove u području elektroenergetike, rudarstva, opreme pod tlakom i zaštite potrošača.

S obzirom na znatnu promjenu u ovlaštenju i djelokrugu obavljanja inspekcijskog nadzora nad primjenom predmetnoga Zakona, kojim je određeno da inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju nadležni inspektori Državnog inspektorata i drugi nadležni inspektori prema posebnim propisima te su ujedno inspektorima Državnog inspektorata propisana posebna ovlaštenja u postupanju vezano uz važeći Zakon, nužno je bilo pristupiti izmjeni predmetnoga Zakona na način da se unutar pravnog sustava stvori mogućnost nadležnog postupanja nadležnih inspektora sukladno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojim je određeno da Ministarstvo gospodarstva obavlja inspekcijske poslove u području elektroenergetike, rudarstva, opreme pod tlakom i zaštite potrošača te je upravo stvaranje pravnog okvira za nadležno postupanje nadležnih inspektora osnovno pitanje koje se predlaže urediti ovim Zakonom, kao i uklanjanje eventualnih pravnih praznina u mogućnosti ovlaštenja i postupanja nadležnih inspektora.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. Zbog ukidanja Državnog inspektorata od 1. siječnja 2014. godine, u cilju reguliranja službenih kontrola nad provedbom Zakona o tržištu toplinske energije kao i podzakonskih propisa donesenih na temelju toga Zakona od strane Ministarstva gospodarstva, nužno je ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku. Naime, izbjegavanje pojave pravnih praznina osobito je opravdani razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku kao i da Zakon stupa na snagu prvi dan nakon objave u Narodnim novinama.

**TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O TRŽIŠTU
TOPLINSKE ENERGIJE**

Članak 1.

U Zakonu o tržištu toplinske energije (Narodne novine, broj 80/2013) članak 48. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona provode nadležni inspektori Ministarstva gospodarstva.“

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. Ovim člankom se usklađuje predmetni Zakon sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojim se predlaže ukidanje Državnog inspektorata i preuzimanje njegovih poslova od strane Ministarstva gospodarstva.

Članak 2. Ovim člankom određuje se stupanje na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 48.

(1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi Ministarstvo.

(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi Državni inspektorat i drugi inspektori iz područja svoje nadležnosti te drugi državni službenici, kada to odredi ministar.

(3) Ako nadležni inspektor pri obavljanju inspekcijskog nadzora utvrdi da energetska subjekt ne obavlja energetska djelatnost, a krajnji kupac toplinske energije ne koristi toplinska energija u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega, osim ovlaštenja sukladno općim propisima, ima ovlaštenje rješenjem:

1. narediti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i nedostataka, uz određivanje roka za njihovo otklanjanje,

2. zabraniti obavljanje energetska djelatnosti ako nije pribavljena dozvola za obavljanje pojedine energetska djelatnosti sukladno odredbama ovoga Zakona,

3. zabraniti obavljanje djelatnosti kupca toplinske energije ako kupac toplinske energije nije upisan u registar iz članka 11. stavka 8. ovoga Zakona,

4. zabraniti gradnju proizvodnog postrojenja ako nije ostvareno pravo na izgradnju proizvodnog postrojenja sukladno članku 9. ovoga Zakona,

5. zabraniti radove na ugradnji uređaja iz članka 33. stavka 1. ovoga Zakona ako takve radove izvodi izvođač koji ne ispunjava uvjete za obavljanje tih djelatnosti prema posebnom propisu,

6. narediti obustavu daljnje gradnje ili korištenja proizvodnog postrojenja, odnosno obustavu opskrbe energijom ili korištenje energije, ako se oprema za proizvodno postrojenje ne proizvodi, a takva postrojenja ne koriste, ne grade ili ne održavaju sukladno odobrenoj ili potvrđenoj dokumentaciji prema posebnim tehničkim ili drugim propisima te ako zbog toga postoji neposredna opasnost za stabilnost i sigurnost proizvodnih postrojenja, zdravlje ili život ljudi ili sigurnost prometa ili susjednih građevina.